



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

เทศบาลตำบลลดงเย็น อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร

จัดทำโดย

เทศบาลตำบลลดงเย็น

ที่ทำการเทศบาลตำบลลดงเย็น
หมู่ที่ ๑๒ ตำบลลดงเย็น อำเภอเมืองมุกดาหาร
จังหวัดมุกดาหาร ๔๘๐๐๐
โทร./โทรสาร ๐๘๒-๖๑๒๗๐๗
เว็บไซต์ www.dongyenmd.go.th
Facebook : เทศบาลตำบลลดงเย็น

คำนำ

จากสถานการณ์การทุจริตที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วต่อเนื่อง และบทเรียนที่ได้รับจากการเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ผ่านมา สู่การปฏิบัติ จึงมีการเริ่มแนวคิดในการปรับปรุงยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้สอดคล้อง กับสภาพปัจจุบัน และสถานการณ์การดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เปลี่ยนแปลงไปใน ปัจจุบัน โดยจะต้องตอบโจทย์ต่อปัญหาหรือสถานการณ์การทุจริตที่ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ ต้องเผชิญ อยู่จริง และเพื่อให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบอย่าง เข้มแข็ง เพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีมาตรฐานความโปร่งใสเทียบเท่าสากล ภายใต้วิสัยทัศน์ “ประเทศไทย สภาพสังคมดี ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand) ประเทศไทยในระยะ ๕ ปี ข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิตรใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉย ต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการ พิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความ โปร่งใสสืบทอดความมั่นคงของชาติ”

ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ให้เกิดเป็นรูปธรรมเทศบาลตำบลลดงเย็น จังหวัดเชียงราย จึงแสดง เจตจำนงในการต่อต้านการทุจริต ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ของเทศบาลตำบลลดงเย็น ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของ เทศบาลตำบลลดงเย็นต่อไป

เทศบาลตำบลลดงเย็น^๑
อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	๑
หลักการและเหตุผล	๑
วัตถุประสงค์	๑
เป้าหมาย	๒
ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๒
ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต	๓
มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๓
มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๕
มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๘
มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๐

ภาคผนวก

- ประกาศเทศบาลตำบลลดงเย็น เรื่อง ประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกัน
การทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาระดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อเพื่อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปราบภัยช่วยการทุจริตตามสืบ รายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลสะเทือนต่อการสร้างความเชื่อมั่นและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบ ซึ่งตามคำสั่งคณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เพื่อสร้างเชื่อถือกันมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ประกอบกับนโยบายของ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล

ดังนี้ เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารณรงค์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๕) เทศบาลตำบลลดลงเป็นจังหวัดนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ของเทศบาลตำบลน้ำดื่ม เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

๒. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๒.๑ เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการ ฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น

๒.๓ เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

๒.๔ เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (People's Participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๕ เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. เป้าหมาย

๓.๑ ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและมีความตระหนักรในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ

๓.๒ เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

๓.๓ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติการหรือบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๔ กลไก/มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและด่วนดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๓.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๔. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๔.๑ ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๔.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๔.๓ ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่เข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔.๔ สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

(พ.ศ. ๒๕๖๔)

มติ	การกิจ ตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
๑.การสร้าง สังคมที่ไม่ท่าน ต่อการทุจริต	๑.๑การสร้างจิตสำนึกลดความตระหนักร แก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่าย บริหารข้าราชการการเมืองฝ่ายสภา ท้องถิ่นและฝ่ายประจำขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	๑ โครงการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม ๒ โครงการสมุดความดีพนักงานจ้าง ๓ โครงการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม แก่ผู้บริหาร สมาชิกสภาและพนักงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔ มาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงาน ตามประมวลจริยธรรมขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ๕ มาตรการ “จัดทำคู่มือการป้องกัน ผลประโยชน์ทับซ้อน” ๖ กิจกรรมส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้ มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงาน ของฝ่ายบริหาร	๐ ๐ ๐ ๐ ๐ ๐	

	๑.๒ การสร้างจิตสำนึกละความตระหนักรัก แก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	๑ โครงการรณรงค์ลดโลกร้อน ๒ โครงการฝึกอบรมการปลูกพืชผัก ปลอดสารพิษ ๓ โครงการฝึกอบรมปลูกและขยายพันธุ์ ผลไม้ ๔ โครงการฝึกอบรมให้ความรู้เพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพให้แก่กลุ่มเกษตรกรและ เกษตรกรนำร่องเพื่อให้เกษตรกรมี ความรู้ด้านเศรษฐกิจพอเพียง	๑๙,๐๐๐ ๓๐,๐๐๐ ๓๐,๐๐๐ ๓๐,๐๐๐	
	๑.๓ การสร้างจิตสำนึกละความตระหนักรัก แก่เด็กและเยาวชน	๑ โครงการพัฒนาศักยภาพเด็กและ เยาวชน	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐
มิติที่ ๑	รวม	๒ มาตรการ ๑ กิจกรรม ๔ โครงการ		

มติ	การกิจ ตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
๒. การบริหาร ราชการเพื่อ ป้องกันการ ทุจริต	๒.๑ แสดงเจตจำนง ทางการเมืองในการ ต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	๑ กิจกรรมประกาศเจตจำนงต่อต้านการ ทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น	๐	
	๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการ ปฏิบัติราชการ	๑ มาตรการออกคำสั่งมอบหมายของ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหัวหน้า ส่วนราชการ ประจำปี ๒ โครงการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้าน การจัดซื้อจัดจ้าง	๐	
	๒.๓ มาตรการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจ หน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี	๑ กิจกรรมการลดขั้นตอนการ ปฏิบัติงาน ๒ โครงการลดขั้นตอนและระยะเวลาการ ปฏิบัติราชการ ๓ มาตรการการมอบอำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่งการ เพื่อลดขั้นตอนการ ปฏิบัติราชการ	๐ ๐ ๐	

	๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่น่วงงาน/บุคคล ในการดำเนินกิจการการประพฤติปฏิบัติ ตนให้เป็นที่ประจักษ์			ไม่มี
	๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบหรือ ^{รับแจ้ง} หรือตรวจสอบพบรุขิต	๑ มาตรการ “จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติ ราชการ ๒ มาตรการ “ให้ความร่วมมือกับ ^ห หน่วยงานตรวจสอบทั้งภาครัฐและ องค์กรอิสระ	○ ○	
	รวม	๑ มาตรการ ๒ กิจกรรม ๒ โครงการ		

มติ	การกิจ ตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ(บาท)	
๓. การส่งเสริมบทบาท และการมีส่วนร่วมของ ภาคประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวย ความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วน ร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตาม อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น	๑ มาตรการ “ปรับปรุงศูนย์ ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบล คงเย็นให้มีประสิทธิภาพมาก ยิ่งขึ้น ๒ กิจกรรม “อบรมให้ความรู้ ตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐” ๓ มาตรการ “เผยแพร่ ข้อมูล ข่าวสารที่สำคัญและหลากหลาย ๔ มาตรการ “จัดให้มีช่องทางที่ ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ของเทศบาลตำบลลงเย็น	๐ ๒๐,๐๐๐ ๐ ๐	
	๓.๒ การรับผังความคิดเห็น การรับ และตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้อง ทุกข์ ของประชาชน	๑ โครงการจัดประชาคมแผน ชุมชน ๒ โครงการการดำเนินงานศูนย์ รับเรื่องราวร้องทุกข์เทศบาล ตำบลลงเย็น ๓ กิจกรรม รายงาน ผลการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ ผู้ ร้องเรียน/ร้องทุกข์รับทราบ	๙๐,๐๐๐ ๐ ๐	

		๔ มาตรการแต่งตั้งผู้รับผิดชอบ เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน	○	
	๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วน ร่วมบริหารกิจการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	๑ มาตรการแต่งตั้ง คณะกรรมการสนับสนุนการ จัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบล ดงเย็น ๒ โครงการปะชุมปะชาคม หมู่บ้านและทบทวนแผนชุมชน ๓ โครงการส่งเสริมและ สนับสนุนการจัดทำแผนชุมชน	๖๐,๐๐๐	
มิติ ๓	รวม	๕ มาตรการ ๖ กิจกรรม ๗ โครงการ	○	

มติ	การกิจ ตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี พ.ศ.๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ(บาท)	
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดทำรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	๑ โครงการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน	๐	
	๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ การปฏิบัติหรือการบริหารราชการ ตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	๑ กิจกรรมการรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ประชาชนได้รับทราบ	๐	
	๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	๑ โครงการอบรมเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมาย	๓๐,๐๐๐	
	๔.๔. เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต			ไม่มี
มติที่ ๔	รวม	๐ มาตรการ ๑ กิจกรรม ๒ โครงการ		